



DET KONGELIGE FORNYINGS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

 Norges forskningsråd

Norges forskningsråd
Boks 2700 St. Hanshaugen
0131 OSLO

15 MAR 2007

Journalført

Deres referanse

Vår referanse
200700121-/NOG

Dato
Oslo, 13. mars 2007

STATSBUDSJETTET 2007. TILSAGNSBREV KAP. 1508 SPESIELLE IT-TILTAK, POST 50 TILSKUDD TIL HØYHASTIGHETSKOMMUNIKASJON (HØYKOM)

1. Innledning

Fornyings- og administrasjonsdepartementet (heretter FAD) viser til budsjettforslaget for 2007 i St.prp. nr. 1 for 2006-2007, og til Stortingets behandling av dette.

2. Tilskudd til høyhastighetskommunikasjon

Regjeringen foreslo i budsjettet for 2007 en samlet bevilgning på 121 647 000 kroner til videreføring av Høykom. I budsjettbehandlingen i Stortinget ble forslaget vedtatt som foreslått.

For budsjett-terminen 2007 tildeles Norges forskningsråd 121 millioner kroner til Høykom-programmet over FADs kap. 1508 post 50. Midlene skal fordeles med:

- 100 millioner kroner til Høykom-distrikt
- 21 millioner kroner til ordinære Høykom.

Både Høykom og Høykom-distrikt skal organiseres etter tilsvarende modell som dagens Høykom-ordning, dvs. som en tilskuddsordning med egenandel og administrert av NFR. FAD vil disponere gjenstående midler under kap 1508 post 50, kr 647 000, til utredningsarbeid knyttet til oppfølging av Høykom.

3. Mål og indikatorer for det ordinære Høykom-programmet og Høykom-distrikt

Regjeringen har som mål at hele landet skal ha tilbud om tilknytning til bredbåndsnett

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 785

Avdeling for IT-politikk
Telefaks
22 24 03 15

Saksbehandler
Nils Ø. Gulbrandsen
22 24 03 23

innen utgangen av 2007. Videre vil Regjeringen fornye og utvikle offentlig sektor ved hjelp av en offensiv IKT-politikk der utvikling av bredbåndsbaserte anvendelser er en viktig komponent. I lys av dette er programmets hovedmål todelt:

- Å bidra til å nå målsettingen om tilbud om bredbånd til hele landet gjennom å stimulere etterspørselen etter bredbånd og å stimulere utbyggingen av bredbånd i områder uten markedsbasert tilbud.
- Å bidra til fornying av offentlig sektor gjennom å stimulere til utvikling og bruk av bredbåndsbaserte tjenester for offentlig forvaltning og tjenesteyting.

Gitt målsettingen om tilbud om tilknytning for alle i løpet av 2007, skal hovedinnsatsen i 2007 innrettes mot å understøtte etablering av bredbåndsinfrastruktur i områder uten slikt tilbud (dvs kulepkt 1). Programmet skal for 2007 dessuten videreutvikle effektiv kunnskapsdannelse og kunnskapsspredning ved å formidle erfaringer og gode eksempler på anvendelse av bredbånd både nasjonalt og internasjonalt. Dette skal bidra til å redusere projektkostnader og risiko og dermed øke anvendelsesmulighetene og gevinstene ved implementering av bredbåndstjenester.

Programmet skal prioritere to typer tiltak:

- tiltak for implementering av demonstrator- og utrullingsprosjekter
- tiltak for kunnskapsdannelse og -spredning.

Støtte til implementering

Programmet skal støtte etablering av bredbåndsinfrastruktur i områder uten slikt tilbud. Programmet skal dessuten støtte prosjekter som realiserer offentlige bredbåndsbaserte tjenester som er behovs- og anvendelsesdrevet og bidrar til økt samhandling mellom virksomheter og etater. Prosjekter som støttes skal, i den grad det er naturlig, gjøre bruk av og sikre full interoperabilitet mot sentrale tiltak innenfor forvaltningens it-strategi som Min side og Altinn. I utviklingen av nye tjenester rettet mot publikum, forvaltning og næringsliv forventes det at det legges til rette for bruk av åpne standarder. Videre bør Regjeringens anbefalinger om bruk av IKT-standarder i offentlig forvaltning følges når slike foreligger. Prosjektene skal så langt som mulig bruke de internasjonale WAI-kriteriene for tilgang til nettsted slik de framgår av norge.no sine kvalitetskriterier for offentlige nettsteder. Prosjektene bør også oppfordres til å ta i bruk åpen kildekode. I den grad det passer ut fra prosjektenes art, bør Høykoms 2007-prosjekter rapportere hvordan de har håndtert kravet om universell utforming.

Støtte til kunnskapsdannelse og spredning

Programmet skal legge vekt på fortsatt kunnskapsdannelse og dokumentasjon av erfaringer. Slik kunnskapsdannelse skal danne grunnlag for de løpende vurderingene av prioriteringene innenfor programmet, bidra til den løpende virkemiddelutviklingen

på området, samt bidra til erfaringsspredning og læring i det offentlige innovasjons- og fornyingsarbeidet. Erfaringene fra programmet skal synliggjøres på egnet måte, herunder ved utarbeiding og publisering av fagrapporter, informasjonsvirksomhet, presentasjoner på konferanser og andre faglige samlinger, samt ved rapportering til FAD. Videre bør det innenfor programmet legges vekt på å utveksle erfaringer med lignende internasjonale prosjekter, og i den grad det er hensiktsmessig, benytte løsninger og standarder som bygger på erfaringer fra slikt arbeid. Tilsvarende skal programmet bidra til å spre programmets erfaringer på en måte som støtter opp under Regjeringens målsetting om Norge som et foregangsland innen elektronisk forvaltning og bredbåndsbasert kommunikasjon.

Resultatindikatorer for ordinære Høykom:

- Antall nye offentlige, elektroniske tjenester som blir implementert som følge av programmet.
- Antall regionale prosjekter der offentlige etater og/eller private aktører i flere kommuner er involvert.
- Antall prosjekter hvor privat næringsvirksomhet er involvert i samspill med offentlige virksomheter.
- Geografisk spredning av bredbåndsanvendelser som følge av tilskuddsordningen.
- Antall prosjekter med dokumenterte kvantitative nytteeffekter
- Omfang av og kvalitet på erfaringsdokumentasjon og -spredning.

Høykom-distrikt

Høykom-distrikt skal innrettes mot å stimulere bredbåndsutviklingen i kommuner og fylkeskommuner i sonene III og IV i det distriktspolitiske virkeområdet. Det kan også gis tilskudd til kommuner utenfor disse sonene dersom de aktuelle kommunene inngår i et samarbeidsprosjekt med kommuner innenfor sonene eller andre spesielle forhold taler for det. Midlene skal gå til etablering av aksessnett for bredbånd i områder der dette mangler. Tilskuddet som kan gis er avgrenset til 50 prosent av prosjektets totale kostnad. Søknader som kan vise til finansiering fra flere kilder skal prioriteres ved ellers like vilkår. Videre skal søknader som inkluderer etablering av tilknytning til grunnskoler prioriteres. Det er ønskelig at fylkeskommunene tar en aktiv rolle i bredbåndsutbyggingen og koordinerer utbyggingen i sine områder. Søknader som koordineres av fylkeskommunene skal derfor prioriteres.

Følgende resultatindikatorer legges til grunn for Høykom-distrikt:

- Antall nye bredbåndslinjer som etableres som følge av programmet
- Antall søknader som koordineres av fylkeskommunene
- Antall kommuner som inngår i samarbeidsprosjekter med andre kommuner.
- Antall prosjekter hvor kommunale institusjoner tilknyttes bredbånd som muliggjør nettbasert tjenesteytelse mot brukere eller samhandling mellom virksomheter.

4. Økonomi og rapportering

En samrådsgruppe der berørte departementer, Norges forskningsråd og Kommunenes sentralforbund er representert, skal fungere som et kontaktorgan mellom programmene, Forskningsrådet og departementene. Gruppen ledes av FAD, mens Forskningsrådet utfører sekretærfunksjonen. Forskningsrådet har ansvaret for saksforberedelsene til samrådsgruppen.

Norges forskningsråd bes om å avgi årsrapport for ordinære Høykom og Høykom-distrikt for 2006 til Fornyingsdepartementet innen 15. april 2007 om aktivitet og måloppnåelse i tråd med kriteriene gitt i tilsagnsbrevet for 2006. Rapport om BTV-regionens virksomhet inntas i programmets ordinære årsrapport. Årsrapporten skal gi oversikt over prosjekter som har fått støtte og om økonomiske forhold som bruk og fordeling av midlene. Siden 2007 er siste virkeår for programperioden 2005-2007, bes det om at det i årsrapporten for 2007 også inntas en kortfattet oppsummering av aktiviteter og måloppnåelse for perioden 2005-2007. Årsrapporten for 2007 bør foreligge innen 15. april 2008. Ett eksemplar av årsrapporten skal sendes departementet som papirversjon, og dessuten elektronisk til postmottak@fad.dep.no.

Departementet er opptatt av at gevinster synliggjøres i prosjektene som får tilskudd, og ber om at arbeidet som ble igangsatt i 2005 med måling og rapportering av gevinster i prosjektene videreføres.

Høykom er vedtatt videreført i sin nåværende form ut 2007, men departementet anser det som vesentlig at den kunnskapsbasen som er bygd opp innenfor programmet kan nyttegjøres også etter utløpet av programperioden. Det kan tenkes flere ulike løsninger som ivaretar dette hensynet, og vi ber derfor om at programmet i dialog med FAD utreder og anbefaler modeller for hvordan programmets kunnskapsbase kan forvaltes og nyttegjøres f o m 2008 gitt at programmet som tilskuddsordning da legges ned.

Høykom-programmet er et sentralt instrument i Regjeringens bredbånds- og fornyingspolitikk, og vies betydelig oppmerksomhet fra både medier, politikere og berørte fagmiljøer. Dette medfører et behov for løpende samhandling mellom departementet og programsekretariatet. Departementet forutsetter at sekretariatet til en hver tid avsetter nødvendige ressurser slik at driften av programmet og den løpende samhandlingen mellom programsekretariatet og FAD kan videreføres på samme nivå som tidligere. I den grad det er naturlig ut fra henvendelsenes karakter ønsker FAD også å ha mulighet til å kunne videreformidle henvendelser om bredbåndsrelaterte problemstillinger til Høykom-sekretariatet for videre oppfølging. Med bakgrunn i dialog med sekretariatet om dette, legger vi til grunn at sekretariatet har kapasitet til å håndtere et begrenset antall slike henvendelser.

Departementet legger videre til grunn at programmets utadrettede virksomhet, opprettholdelse av web-sider og generelle synlighet i bredbåndsdebatten, fortsetter på minst samme nivå som tidligere.

Vi ber om at budsjett- og regnskapsmessig rapportering skjer i henhold til de ordinære frister og retningslinjer som er felles for NFRs rapportering til departementene.

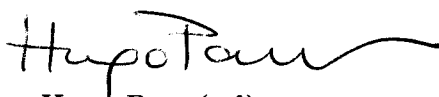
De bevilgninger som blir stilt til rådighet skal disponeres i samsvar med Reglement for økonomistyring i staten, Bestemmelser om økonomistyring i staten og de forutsetningene som er lagt til grunn i budsjettproposisjonen, budsjettinnstillingen og Stortingets vedtak. Vi minner om at departementet og Riksrevisjonen kan iverksette nærmere kontroll med at statsmidler som ytes nyttes etter forutsetningene.

Forskningsrådet bes oversende til FAD en betalingsanmodning for Høykom hvorpå midlene vil bli overført Forskningsrådet. Departementet legger opp til to overføringer i året av tilskuddet.

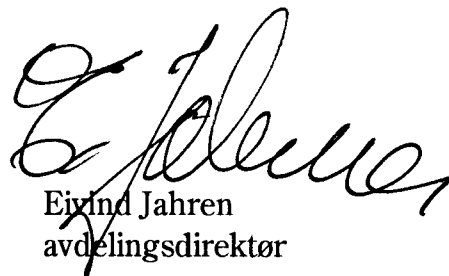
6. Regionale forsøk

Regjeringen gjennomfører forsøk med oppgavedifferensiering, og Høykomprogrammets midler er blant flere finansieringskilder for forsøkene, jf St.prp. nr.1 Tillegg nr. 3 (2003-04) (KRDs proposisjon om oppgavedifferensiering). Forsøk med oppgavedifferensiering i BTV-regionen er det eneste forsøk av denne art som berører Høykom. På grunn av tidligere vedtak om fremtidige bevilgninger fra Høykom er ca 7,8 mill kroner bundet opp til utbetaling til pågående prosjekter i BTV-regionen i 2007. I samråd med BTV-regionen har vi derfor kommet til at det ikke øremerkes ytterligere midler til fordeling fra BTV-regionen i 2007, men at søknader fra kommuner/fylkeskommuner innenfor BTV-området behandles på linje med andre søknader til Høykom. Vi ber derfor om at Forskningsrådet inkluderer søknader fra BTV-regionene i den ordinære søknadsprosessen.

Med hilsen



Hugo Parr (e.f.)
ekspedisjonssjef



Eivind Jahren
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen, BTV-regionen