



DET KONGELIGE FORNYINGS-  
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

 Norges forskningsråd

Norges forskningsråd  
Boks 2700 St. Hanshaugen  
0131 OSLO

16 FEB 2006

Journalført

Deres referanse

Vår referanse  
200600531-/NOG

Dato  
Oslo, 14 februar 2006

**STATSBUDSJETTET 2006. TILSAGNSBREV KAP. 1508 SPESIELLE IT-TILTAK, POST 50 TILSKUDD TIL HØYHASTIGHETSKOMMUNIKASJON (HØYKOM)**

**1. Innledning**

Fornyings- og administrasjonsdepartementet (heretter FAD) viser til budsjettforslaget for 2006 i St.prp. nr. 1 for 2004-2005, og til Stortingets behandling av dette.

**2. Tilskudd til høyhastighetskommunikasjon**

Regjeringen foreslo i budsjettet for 2006 en samlet bevilgning på 69,024 millioner kroner til videreføring av Høykom. I budsjettbehandlingen i Stortinget ble forslaget vedtatt som foreslått.

For budsjett-terminen 2006 tildeles Norges forskningsråd 68,5 millioner kroner til Høykom-programmet over FADs kap. 1508 post 50. Midlene skal fordeles med 35 millioner kroner til Høykom-distrikt og 33,5 millioner kroner til ordinære Høykom. Av disse midlene skal BTV-regionen (Buskerud, Telemark og Vestfold) disponere 5,5 millioner kroner som del av forsøk med oppgavedifferensiering. Både Høykom og Høykom-distrikt skal organiseres etter tilsvarende modell som dagens Høykom-ordning, dvs. som en tilskuddsordning med egenandel og administrert av NFR. FAD vil disponere gjenstående midler under kap 1508 post 50, kr 524 000, til utredningsarbeid knyttet til måling av effekter og spredning av resultater fra HØYKOM.

### 3. Felles mål og indikatorer for det ordinære Høykom-programmet og Høykom-distrikt

Regjeringen har som mål at hele landet skal ha tilbud om tilknytning til bredbåndsnett innen utgangen av 2007. Videre vil Regjeringen fornye og utvikle offentlig sektor ved hjelp av en offensiv IKT-politikk der utvikling av bredbåndsbaserte anvendelser er en viktig komponent. I lys av dette er programmets hovedmål todelt:

- Å bidra til fornying av offentlig sektor gjennom å stimulere til utvikling og bruk av bredbåndsbaserte tjenester for offentlig forvaltning og tjenesteyting.
- Å stimulere en markedsbasert bredbåndsutbygging gjennom å stimulere etterspørselen etter bredbånd og bredbåndsbaserte tjenester.

Programmet vil for 2006 dessuten ha tre delmål:

- Stimulere til anvendelse av bredbånd for å forbedre lokal, regional og nasjonal samhandling, og gjennom dette bidra til fornying og utvikling i offentlig sektor.
- Stimulere utviklingen av attraktive bredbåndsanvendelser for å styrke etterspørselen etter bredbånd og gjennom dette bidra til markedsbasert bredbåndsutbygging.
- Videreutvikle effektiv kunnskapsdannelse og kunnskapsspredning ved å formidle erfaringer og gode eksempler på anvendelse av bredbånd både nasjonalt og internasjonalt. Dette skal bidra til å redusere prosjektkostnader og risiko og dermed øke anvendelsesmulighetene og gevinstene ved implementering av bredbåndstjenester.

Programmet skal prioritere to typer tiltak:

- tiltak for implementering av demonstrator- og utrullingsprosjekter
- tiltak for kunnskapsdannelse og -spredning.

#### *Støtte til implementering*

Programmet skal støtte prosjekter som realiserer offentlige bredbåndsbaserte tjenester som er behovs- og anvendelsesdrevet og bidrar til økt samhandling mellom virksomheter og etater. Prosjektene skal ha som formål å utvikle bredbåndsdrivende, brukertilpassede og integrerte elektroniske tjenester med innhold rettet mot innbyggere, næringsliv og offentlig forvaltning. Prosjekter som støttes skal, i den grad det er naturlig, gjøre bruk av og sikre full interoperabilitet mot sentrale tiltak innenfor forvaltningens it-strategi som Min side og Altinn. Ved behov for autentisering, elektronisk signering og konfidensialitet basert på såkalt PKI, skal Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor legges til grunn og tjenestetilbudet fra Brønnøysundregistrenes sikkerhetsportal skal nyttes. I utviklingen av nye tjenester rettet mot publikum, forvaltning og næringsliv forventes det at det legges til rette for bruk av åpne standarder som gjør tjenestene uavhengige av hvilken teknisk plattform brukeren har. Det forutsettes at anbefalinger fra det overordnede IT-arkitekturarbeidet for offentlig sektor følges når slike foreligger.

Ved utvelgelse av prosjekter skal det legges vekt på om disse kan ha potensial for utrulling i større skala. Departementet forutsetter at utrullingsprosjekter støttet av programmet koordineres mot FADs initiativ "*Fra prosjekt til drift*". Arbeidsdelingen mellom departementet og programmet må drøftes nærmere i fellesskap, men et utgangspunkt er at mens departementets arbeid er orientert mot de forvaltningsmessige utfordringene, vil Høykom programmet arbeide med de operasjonelle og finansielle utfordringene.

#### *Støtte til kunnskapsdannelse og spredning*

Programmet skal legge vekt på fortsatt kunnskapsdannelse og dokumentasjon av erfaringer. Slik kunnskapsdannelse skal danne grunnlag for de løpende vurderingene av prioriteringene innenfor programmet, bidra til den løpende virkemiddelutviklingen på området, samt bidra til erfaringsspredning og læring i det offentlige innovasjons- og fornyingsarbeidet. Erfaringene fra programmet skal synliggjøres på egnet måte, herunder ved utarbeiding og publisering av fagrapporter, informasjonsvirksomhet, presentasjoner på konferanser og andre faglige samlinger, samt ved rapportering til FAD. Videre bør det innenfor programmet legges vekt på å utveksle erfaringer med lignende internasjonale prosjekter, og i den grad det er hensiktsmessig, benytte løsninger og standarder som bygger på erfaringer fra slikt arbeid. Tilsvarende skal programmet bidra til å spre programmets erfaringer på en måte som støtter opp under Regjeringens målsetting om Norge som et foregangsland innen elektronisk forvaltning.

#### ***Programmets resultatindikatorer vil være:***

- Antall nye offentlige, elektroniske tjenester som blir implementert som følge av programmet.
- Antall regionale prosjekter der offentlige etater og/eller private aktører i flere kommuner er involvert.
- Antall prosjekter hvor privat næringsvirksomhet er involvert i samspill med offentlige virksomheter.
- Geografisk spredning av bredbåndsanvendelser som følge av tilskuddsordningen.
- Antall prosjekter med dokumenterte kvantitative nytteeffekter
- Omfang av og kvalitet på erfaringsdokumentasjon og -spredning.

#### **4. Særskilte kriterier og resultatindikatorer for Høykom-distrikt**

Delprogrammet Høykom-distrikt er i hovedstrategi identisk med ordinære Høykom. Særskilt for Høykom-distrikt er at ordningen skal innrettes mot å stimulere bredbåndsutviklingen i kommuner og fylkeskommuner i sonene A til C i det distriktpolitiske virkeområdet. Det kan også gis tilskudd til kommuner utenfor disse sonene dersom de aktuelle kommunene inngår i et samarbeidsprosjekt med kommuner innenfor sonene eller andre spesielle forhold taler for det. Kommuner uten eller med begrenset bredbåndnett prioriteres under ellers like vilkår.

Det presiseres at Høykom-distrikt er et delprogram for fornying og utvikling av offentlig sektor, ikke utbygging av bredbåndsinfrastruktur. Det kan derfor i utgangspunktet ikke søkes om støtte til direkte infrastrukturutbygging. Unntak kan som tidligere vurderes der hvor det er overveiende sannsynlig at markedet ikke vil kunne dekke behovene, og etableringen av slik infrastruktur inngår som del av et fornyingsprosjekt med planlagte anvendelser av bredbånd.

I tillegg til resultatindikatorene for ordinære Høykom, legges for Høykom-distrikt følgende resultatindikatorer til grunn:

- Antall kommuner som inngår i samarbeidsprosjekter med andre kommuner.
- Antall prosjekter hvor kommunale institusjoner tilknyttes bredbånd som muliggjør nettbasert tjenesteytelse mot brukere eller samhandling mellom virksomheter.

## **5. Økonomi og rapportering**

En samrådsgruppe der berørte departementer, Norges forskningsråd og Kommunenes sentralforbund er representert, skal fungere som et kontaktorgan mellom programmene, Forskningsrådet og departementene. Gruppen ledes av FAD, mens Forskningsrådet utfører sekretærfunksjonen. Forskningsrådet har ansvaret for saksforberedelsene til samrådsgruppen.

Norges forskningsråd bes om å avgi årsrapport for ordinære Høykom og Høykom-distrikt for 2005 til Fornyingsdepartementet innen 15. april 2006 om aktivitet og måloppnåelse i tråd med kriteriene gitt i tildelingsbrevet for 2005. Rapport om BTV-regionens virksomhet inntas i programmets ordinære årsrapport. Årsrapporten skal gi oversikt over prosjekter som har fått støtte og om økonomiske forhold som bruk og fordeling av midlene. Ett eksemplar av årsrapporten skal sendes departementet som papirversjon, og dessuten elektronisk til [postmottak@mod.dep.no](mailto:postmottak@mod.dep.no).

Departementet er opptatt av at gevinster synliggjøres i prosjektene som får tilskudd, og ber om at arbeidet som ble igangsatt i 2005 med måling og rapportering av gevinster i prosjektene videreføres.

Høykom er vedtatt videreført i sin nåværende form ut 2007, men departementet anser det som vesentlig at den kunnskapsbasen som er bygd opp innenfor programmet kan nyttegjøres også etter utløpet av programperioden. Det kan tenkes flere ulike løsninger som ivaretar dette hensynet, og vi ber derfor om at programmet i 2006 utreder og anbefaler modeller for hvordan programmets kunnskapsbase kan forvaltes og nyttegjøres f o m 2008 gitt at programmet som tilskuddsordning da legges ned. Ytterligere detaljering av mandatet for dette oppdraget vil bli gjort i samarbeid med programmet.

Høykom-programmet er et sentralt instrument i Regjeringens fornyingsarbeid, og vies betydelig oppmerksomhet fra både medier, politikere og berørte fagmiljøer. Dette

medfører et behov for løpende samhandling mellom departementet og programsekretariatet. Departementet forutsetter at sekretariatet til en hver tid avsetter nødvendige ressurser slik at driften av programmet og den løpende samhandlingen mellom programsekretariatet og FAD kan videreføres på samme nivå som tidligere. Departementet legger til grunn at programmets utadrettede virksomhet, opprettholdelse av web-sider og generelle synlighet i bredbåndsdebatten, fortsetter på minst samme nivå som tidligere.

Vi ber om at øvrig budsjett- og regnskapsmessig rapportering skjer i henhold til de ordinære frister og retningslinjer som er felles for departementene.

De bevilgninger som blir stilt til rådighet skal disponeres i samsvar med Reglement for økonomistyring i staten, Bestemmelser om økonomistyring i staten og de forutsetningene som er lagt til grunn i budsjettproposisjonen, budsjettinnstillingen og Stortingets vedtak. Vi minner om at departementet og Riksrevisjonen kan iverksette nærmere kontroll med at statsmidler som ytes nyttes etter forutsetningene.

Forskningsrådet bes oversende til FAD en betalingsanmodning for Høykom hvorpå midlene vil bli overført Forskningsrådet. Departementet legger opp til to overføringer i året av tilskuddet.

## 6. Regionale forsøk

Regjeringen gjennomfører forsøk med oppgavedifferensiering, og Høykom-programmets midler er blant flere finansieringskilder for forsøkene, jf St.prp. nr.1 Tillegg nr. 3 (2003-04) (KRDs proposisjon om oppgavedifferensiering). Forsøk med oppgavedifferensiering i BTV-regionen er det eneste forsøk av denne art som berører Høykom. BTV-regionen skal i 2006 disponere 5,5 millioner kroner som del av forsøk med oppgavedifferensiering. Vi ber derfor om at Forskningsrådet setter av 2,75 millioner fra rammen på 35 millioner for Høykom-distrikt og 2,75 millioner fra rammen på 33,5 millioner for ordinære Høykom, som på tilsvarende måte som i 2005 kan disponeres av Regionrådet for BTV-regionen. Etter avtale med BTV-regionen inkluderes fylkene Buskerud, Telemark og Vestfold som i fjor i de ordinære utlysningene av prosjektmidler fra programmene.

Med hilsen



Hugo Parr (e.f.)  
ekspedisjonssjef



Eivind Jahren  
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen, BTV-regionen